**Аналіз**

**регуляторного впливу до проекту рішення Острозької міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Острозької міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами.

**І. Визначення проблеми**

Матеріальною та фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме й нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, позабюджетні цільові (у тому числі валютні) та інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальної громади. Регламентоване законодавством право територіальної громади на фінансово-економічну самостійність неможливо реалізувати без наявності власного майнового комплексу, відносно якого органи місцевого самоврядування мають використовувати технології ефективного управління. Однією з основ ефективного управління майном комунальної власності територіальної громади міста Острога є визначення ринкової вартості майна, що перебуває у власності громади, з метою недопущення нанесення втрат міському бюджету при передачі цього майна в оренду чи його відчуженні. З метою забезпечення прозорості та відкритості процедури оцінки комунального майна, у відповідності до чинного законодавства, відбір суб’єктів оціночної діяльності, які здійснюють оцінку комунального майна, відбувається на конкурсних засадах.

На сьогоднішній день питання, пов’язані з конкурсним відбором суб’єктів оціночної діяльності та порядком здійснення незалежної оцінки майна спільної власності територіальної громади міста Острога регулюються Положенням про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності, затвердженим рішенням міської ради від 10 жовтня 2008 року № 491.

Відстеження результатів дії вказаного акта свідчить, що окремі процедури потребують вдосконалення в тому числі і в зв’язку з прийняттям нових нормативно-правових актів щодо конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності та порядку здійснення незалежної оцінки майна спільної власності територіальної громади міста, зокрема, наказу Фонду держмайна №2075 від 31 грудня 2015 року «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності».

З огляду на вищевикладене, виникає потреба в прийнятті рішення міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога», яке дозволить підвищити ефективність використання та врахувати нові підходи в управлінні майном спільної власності територіальної громади міста Острога.

Метою регуляторного акта є активізація підприємницької діяльності та наповнення міського бюджету, удосконалення процедури залучення на конкурентних засадах суб’єктів оціночної діяльності, які отримали ліцензії на виконання оціночних робіт, визначення на місцевому рівні порядку здійснення конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності, який би максимально задовольнив всі зацікавлені сторони.

основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи | Так | Ні |
| Громадяни | Так |  |
| Держава |  | Ні |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | Так |  |

Визначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, так як жоден ринковий механізм не передбачає реалізації права територіальної громади володіти, доцільно, ефективно користуватися та розпоряджатися за своїм розсудом і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи виконавчої влади.

Отже, впровадження даного регулювання є доцільним в зв’язку з тим, що інших альтернатив розв’язання існуючих завдань не існує. Даний регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети –удосконалення механізму вирішення питань, пов’язаних із забезпеченням прозорості у визначенні суб’єктів оціночної діяльності на конкурсних засадах.

**2. Цілі державного регулювання**

Основною метою розробки проекту «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» є затвердження регуляторного акта, який дозволить найбільш ефективно та раціонально використовувати комунальне майно територіальної громади міста Острога та забезпечить збільшення надходжень до бюджету міста.

Цілями регулювання є:

* забезпечення ефективного використання майна комунальної власності;
* відкритість процедури розгляду питань, пов’язаних з об’єктами комунальної власності;
* відкритість та прозорість при визначенні суб’єктів оціночної діяльності, що здійснюватимуть оцінювання об’єктів комунальної власності.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозької міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | Прийняття такого регуляторного акта забезпечить прозорість дій органів місцевого самоврядування при вирішенні питання з визначенням суб’єктів оціночної діяльності шляхом встановлення конкретного порядку.  Дане альтернативне рішення збільшить надходження до бюджету міської ради, забезпечить ефективне використання майна комунальної власності. |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючому законодавству.. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | Відсутні | Не пердбачаються |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | Відсутні | Не пердбачаються |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | Задоволення потреб мешканців міста за рахунок збільшення надходжень до бюджету | Не передбачаються |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | Не передбачається | Передбачаються додаткові витрати на утримання майна, що не використовується громадою. |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Оскільки суб’єкти господарювання, які займаються оціночною діяльністю в місті Острозі відсутні, спрогнозувати, які саме суб’єкти господарювання виявлять інтерес до участі у конкурсі по відбору суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога, не вбачається можливим, тому таблиця розрахунку питомої ваги у загальній кількості суб’єктів господарювання не надається.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | * Прозорість процедури визначення суб’єктів оціночної діяльності; * Забезпечення однакових прав щодо участі в конкурсі. | Витрати, пов’язані з оплатою послуг за оцінювання об’єктів комунальної власності |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | Відсутні | Не передбачаються |

**4.Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | 1 | Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | * Удосконалення процесу визначення суб’єктів оціночної діяльності; * Підвищення ефективності використання комунального майна; * Збільшення надходжень до міського бюджету | Процедура розробки регуляторного акта ( витрати робочого часу на підготовку регуляторного акта і на публікацію в ЗМІ) | Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить належним чином забезпечити провести оцінювання майна комунальної власності територіальної громади на конкурсних засадах. |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | Відсутні | Відсутні | Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки суперечить діючому законодавству. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» | Прийняття рішення Острозькою міською радою «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога» є єдиним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить належним чином забезпечити визначення суб’єктів оціночної діяльності на конкурсних засадах | Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб’єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей. |
| Альтернатива 2  Відмовитись від регулювання | Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки суперечить діючому законодавству. | Зміна діючого законодавства |

**5. Механізм та заходи, які забезпечають розв'язання визначеної проблеми**

За допомогою зазначеного регуляторного акту врегулюється питання вибору суб’єкта оціночної діяльності відповідно до конкурсних вимог.

Запровадження зазначеного регуляторного акту забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей шляхом впровадження наступних заходів:

- розміщення на офіційному сайті Острозької міської ради Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності;

- визначення чіткої процедури конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності для цілей оренди та в інших випадках, передбачених законодавством;

- встановлення критеріїв визначення суб'єктів оціночної діяльності для проведення оцінки майна;

- визначення конкурсної документації для участі у конкурсі.

Механізм, що застосовується в регуляторному акті, дозволить визначити суб’єкта господарської діяльності в сфері оцінки, який забезпечить якісне надання послуг в найкоротші строки.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки при вирішенні питань, пов’язаних з комунальним майном.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва наведений у додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу.

**7. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Термін дії регуляторного акта не обмежується. Зміни до регуляторного акта вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства.

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

1. Кількість суб’єктів господарювання, що брали участь у конкурсі з відбору суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки комунального майна.

2. Вартість комунального майна.

3. Кошти отримані місцевим бюджетом від передачі в оренду комунального майна.

**8. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Здійснення відстеження результативності даного рішення буде проводитися на підставі аналізу суми коштів, що надійшли до міського бюджету від передачі в оренду комунального майна та кількості проведених процедур конкурсного відбору.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності запропонованого регуляторного акта, повторне відстеження буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

За результатами проведених відстежень результативності регуляторного акта в разі виникнення неврегульованості питань, вони можуть бути усунені шляхом внесених відповідних змін.

Начальник відділу економіки, торгівлі

та побутового обслуговування населення

виконкому Острозької міської ради Г.Загородня

Додаток 1

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

* 1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва

щодо оцінки впливу регулювання.

Враховуючи, що коло можливих учасників конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності практично не обмежене, консультації не проводились.

* 1. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого

підприємництва (мікро-та малі):

Враховуючи, що коло можливих учасників конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності практично не обмежене, а дані статистики щодо кількості суб’єктів малого підприємництва станом на дату прийняття регуляторного акту відсутні, виміряти вплив регулювання неможливо.

* 1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання

вимог регулювання.

Витрати суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання враховують лише вартість проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога.

Бюджетні витрати на адміністрування суб’єктів малого підприємництва.

Враховуючи, що проведення процедури конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади входить до прямих обов’зків посадових осіб органу місцевого самоврядування, додаткові бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Витрати суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання враховують лише вартість проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога.

* 1. Розроблення корегуючи (пом’якшувальних) заходів для малого

підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва не розроблялося у зв’язку з вимогами законодавства щодо рівності всіх учасників процедури конкурсного відбору суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади .

**ЗВІТ**

**про базове відстеження результативності регуляторного акта – проекту рішення Острозької міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади міста Острога»**

**1. Вид та назва регуляторного акта:**

**Проект рішення Острозької міської ради «**Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки майна територіальної громади містаОстрога»

**2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності:**

Відділ економіки, торгівлі та побутового обслуговування виконкому Острозької міської ради

**3.Цілі прийняття акта:**

* реалізація Закону України «Про оцінку майна, майнових

прав та професійну оціночну діяльність в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

* врегулювання питань взаємовідносин між кандидатами на виконання

робіт з оцінки комунального майна та Острозькою міською радою, як представником інтересів громади міста у сфері утримання комунального майна;

* організація роботи комісії з відбору суб’єктів оціночної діяльності для

проведення незалежної оцінки комунального майна територіальної громади міста Острога, визначення її повноважень;

* впровадження ефективного механізму відбору претендентів для

забезпечення незалежної оцінки комунального майна;

* створення конкурентного середовища у сфері оціночної діяльності

комунального майна;

* забезпечення відкритості та прозорості процедури відбору суб’єктів

оціночної діяльності.

**4. Строк виконання заходів з відстеження результативності:** 09.07.2018-25.07.2018

**5. Тип відстеження:** базове.

**6. Методи одержання результатів відстеження результативності**: статистичні, шляхом зведення щомісячної інформації відділу економіки, торгівлі та побутового обслуговування населення виконкому Острозької міської ради та проведення моніторингу.

**7. Дані та припущення, на основі яких буде відстежуватись результативність даного регуляторного акта:**

- кількість проведених конкурсів;

- чисельність учасників конкурсів;

- кількість об’єктів, щодо яких здійснено оцінку.

1. **Кількісні значення показників результативності:**

1. Кількість суб’єктів господарювання, що брали участь у конкурсі з відбору суб’єктів оціночної діяльності для проведення експертної грошової оцінки комунального майна.

2. Вартість комунального майна.

3. Кошти, отримані місцевим бюджетом від передачі в оренду комунального майна.

**9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.**

Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступінь досягнення мети будуть визначені при повторному дослідженні.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік після набрання чинності регуляторного акту.

За результатами повторного відстеження при співставленні з результатами базового відстеження буде визначена ефективність та доцільність акту.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**В.о.міського голови О.Логвін**

**Начальник відділу економіки, торгівлі**

**та побутового обслуговування населення Г.Загородня**